

**Основные направления долговой политики муниципального округа город Оленегорск с
подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**
1. Общие положения

Долговая политика муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с Основными направлениями государственной долговой политикой Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, муниципальной программой «Повышение эффективности муниципального управления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией», утвержденной постановлением Администрации города Оленегорска от 12.10.2015 № 449.

Под долговой политикой муниципального округа понимается система управления муниципальными внутренними заимствованиями, своевременное и полное исполнение долговых обязательств, минимизация расходов на обслуживание муниципального долга, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Реализует долговую политику муниципального округа – Управление экономики и финансов Администрации муниципального округа город Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области.

Долговая политика муниципального округа направлена на:

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального округа;
- обеспечение поддержания объема муниципального долга, значений дефицита и предельного объема муниципального долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением о бюджете муниципального округа на текущий финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных законодательством, и в соответствии с решением о бюджете муниципального округа на текущий финансовый год и на плановый период;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга;
- соблюдение условий договоров о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, договоров о предоставлении бюджету муниципального округа бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета и договоров на погашение муниципальных долговых обязательств заключенных с Министерством финансов Мурманской области;
- обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального округа.

Основные направления долговой политики устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – муниципальный долг).

Информация о долговой политике является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. Итоги реализации долговой политики и анализ текущего состояния муниципального долга

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 01.10.2020 № 674-ПП «Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области» Министерством финансов Мурманской области проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области.

Приказом Министерства финансов Мурманской области от 03.10.2022 № 95н «Об утверждении перечней муниципальных образований Мурманской области по уровням долговой устойчивости» сформирован перечень муниципальных образований Мурманской области по группам заемщиков и уровням долговой устойчивости по состоянию на 1 октября 2022 года. Согласно данному Перечню муниципальный округ город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области относится к группе с низким уровнем долговой устойчивости.

В 2021 году муниципальным округом был частично погашен ранее реструктурированный кредит (договор от 04.12.2017 № 10-17, доп. соглашение от 30.10.2020 № 3) на сумму 778 500,00 руб.

За 2021 год муниципальный долг уменьшился на 778 500,00 руб. и составил на 1 января 2022 года 457 166 500,00 руб., или 80,7% от общего объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, в том числе задолженность по:

- кредитам, привлеченным в Министерстве финансов Мурманской области – 457 166 500,00 руб.;
- кредитам, полученным в кредитных организациях – 0,00 руб.

Муниципальные ценные бумаги не выпускались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета без учета объема расходов за счет субвенций из областного бюджета составляет 0,1%.

В соответствии с Законом Мурманской области от 16.12.2021 № 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», постановлением Правительства Мурманской области от 10.08.2022 № 641-ПП «Об утверждении Правил проведения в 2022 году реструктуризации задолженности муниципальных образований Мурманской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам» и распоряжением Правительства Мурманской области от 26.08.2022 № 211-РП «О реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам» с Министерством финансов Мурманской области 01 сентября 2022 года были заключены следующие дополнительные соглашения:

– дополнительное соглашение № 4 к договору от 25 сентября 2019 года № 03-19 о предоставлении бюджету муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным округом от кредитных организаций;

– дополнительное соглашение № 4 к договору от 6 ноября 2019 года № 08-19 о предоставлении бюджету муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным округом от кредитных организаций;

– дополнительное соглашение № 4 к договору от 12 декабря 2019 года № 14-19 о предоставлении бюджету муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным округом от кредитных организаций.

В результате заключения данных дополнительных соглашений проведена реструктуризация бюджетных кредитов с частичным списанием суммы основного долга в размере 323 332 500,00 руб. Остаток реструктурированной задолженности, подлежащий возврату, составил 17 017 500,00 руб.

В октябре 2022 года муниципальным округом был частично погашен ранее реструктурированный кредит (договор от 04.12.2017 № 10-17, доп. соглашение от 30.10.2020 № 3) на сумму 778 500,00 руб.

Таким образом, по состоянию на 01 января 2023 года муниципальный долг составит 133 055 500,00 руб.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период для решения проблем сбалансированности местного бюджета будет сохраняться.

Одним из главных факторов, определяющих долговую политику муниципального округа на период 2023-2025 годов, является долговая нагрузка местного бюджета и необходимость ее планомерного снижения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
- рост расходных обязательств муниципального округа, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей национальных и региональных проектов, направленных на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- рост расходных обязательств муниципального округа, обусловленный необходимостью достижения показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части доведения средней заработной платы работников муниципальных учреждений до средней заработной платы в регионе;

- выполнение условий кредитных договоров и дополнительных соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов.

4. Цели, принципы и задачи долговой политики

Целью долговой политики муниципального округа является поддержание объема долговых обязательств муниципального округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков, в том числе:

- обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Принципами долговой политики муниципального округа являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- выполнение условий кредитных договоров и дополнительных соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов;

- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств муниципального округа;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом муниципального округа.

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального округа;
- оптимизация структуры муниципального долга муниципального округа;
- обеспечение дефицита бюджета муниципального округа в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета муниципального округа без учета безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы соответственно, с учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение условий договоров о предоставлении бюджету муниципального округа бюджетных кредитов из бюджета Мурманской области;

- соблюдение условий договоров о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету муниципального округа бюджетных кредитов из бюджета Мурманской области;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального округа в привлечении заемных средств;

- формирование положительной кредитной истории муниципального округа;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга муниципального округа;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального округа.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

1) привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;

2) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

3) осуществление муниципальных внутренних заимствований с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам;

4) использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

а) Риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета – недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

б) Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

в) Риск рефинансирования – невозможность осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств;

г) Риск ликвидности – отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального округа в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

– достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

– планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

– принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

7. Ожидаемые результаты долговой политики муниципального округа

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой муниципального округа, позволит:

– поддерживать величину муниципального долга муниципального округа на безопасном уровне;

– сохранять финансовую устойчивость бюджета муниципального округа;

– оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики муниципального округа.
