

**Администрация муниципального округа  
город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**№ 1138 от 26.10.2022**  
**г. Оленегорск**

**Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в муниципальном округе город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области, принятым решением Совета депутатов города Оленегорска от 05.10.2021 № 01-22рс, **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в муниципальном округе город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации города Оленегорска от 25.11.2019 № 897 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в муниципальном образовании город Оленегорск с подведомственной территорией».
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Заполярная руда» и сетевом издании GAZETAZAPRUДА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: GAZETAZAPRUДА.RU.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**И.Н. Лебедев,**  
**глава города Оленегорска.**

**УТВЕРЖДЕН**  
**постановлением**  
**Администрации города Оленегорска**  
**от 26.10.2022 № 1138**

**Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в муниципальном округе город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области**

**1. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяют процедуру формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в муниципальном округе город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – муниципальный округ).

2. Основные термины и определения:

«налоговые расходы» – выпадающие доходы бюджета муниципального округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального округа и (или) целями социально-экономической политики муниципального округа, не относящимися к муниципальным программам муниципального округа;

«куратор налогового расхода» – орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального округа, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа;

«нераспределенные налоговые расходы» – налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики муниципального округа, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ муниципального округа и непрограммных направлений деятельности муниципального округа;

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального округа» – сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее – льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению;

«оценка налоговых расходов муниципального округа» – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального округа;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования» – определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального округа» – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального округа;

«паспорт налогового расхода муниципального округа» – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального округа, составляемый куратором налогового расхода;

«перечень налоговых расходов муниципального округа» – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального округа в соответствии с целями муниципальных программ муниципального округа и (или) целями социально-экономической политики муниципального округа, не относящимися к муниципальным программам муниципального округа, а также о кураторах налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов (в отношении нераспределенных налоговых расходов), содержащих указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) нормативных правовых актов и срока действия таких положений;

«социальные налоговые расходы муниципального округа» – целевая категория налоговых расходов муниципального округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки)

населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального округа» – целевая категория налоговых расходов муниципального округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджетов муниципального округа;

«технические налоговые расходы муниципального округа» – целевая категория налоговых расходов муниципального округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального округа» – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджеты муниципального округа, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов муниципального округа» – сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального округа, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального округа Управление экономики и финансов Администрации муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – УЭФ Администрации города Оленегорска):

а) формирует перечень налоговых расходов муниципального округа;

б) формирует оценку объемов налоговых расходов муниципального округа за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов муниципального округа на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального округа, проводимой кураторами налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов муниципального округа главные администраторы доходов бюджета муниципального округа формируют и представляют в УЭФ Администрации города Оленегорска в отношении каждого налогового расхода информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального округа за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах муниципального округа за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов муниципального округа кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов муниципального округа, содержащие информацию, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода муниципального округа и направляют результаты такой оценки в УЭФ Администрации города Оленегорска.

## **2. Формирование перечня налоговых расходов муниципального округа**

6. Проект перечня налоговых расходов муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект перечня налоговых расходов) формируется УЭФ Администрации города Оленегорска ежегодно до 25 марта текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципального округа, а также в заинтересованные органы местного самоуправления (организации), которые предлагается определить проектом перечня налоговых расходов в качестве кураторов налоговых расходов.

7. Органы и организации, указанные в пункте 6 настоящего Порядка в срок до 10 апреля текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального округа в соответствии с целями муниципальных программ муниципального округа, их структурных элементов и (или) направлениями деятельности, не входящим в муниципальные программы муниципального округа, и определения кураторов налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в УЭФ Администрации города Оленегорска предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае если указанные предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в УЭФ Администрации города Оленегорска в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержит конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов муниципального округа на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального округа и (или) случаев изменения полномочий органов и организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов УЭФ Администрации города Оленегорска обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами и организациями в срок до 20 апреля текущего года. Разногласия, не урегулированные по результатам таких совещаний, в срок до 30 апреля текущего года, рассматриваются Главой муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области.

8. В срок, не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, установленных в пункте 7 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов муниципального округа утверждается приказом УЭФ Администрации

города Оленегорска и размещается на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области.

9. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ муниципального округа и (или) в случае изменения полномочий органов и организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального округа, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в УЭФ Администрации города Оленегорска соответствующую информацию для уточнения указанного перечня налоговых расходов муниципального округа.

10. Перечень налоговых расходов муниципального округа с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального округа в рамках формирования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год) и до 30 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального округа в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год).

### **3. Порядок оценки налоговых расходов муниципального округа**

11. Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального округа разрабатываются кураторами налоговых расходов и утверждаются по согласованию с УЭФ Администрации города Оленегорска.

12. В целях оценки эффективности налоговых расходов муниципального округа:

– УЭФ Администрации города Оленегорска формирует и направляет ежегодно, до 1 сентября текущего финансового года, кураторам налоговых расходов оценку фактических объемов налоговых расходов муниципального округа за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов муниципального округа на основании информации главных администраторов доходов местного бюджета.

– кураторы налоговых расходов муниципального округа на основе сформированного и размещенного в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка перечня налоговых расходов муниципального округа и информации, указанной в абзаце втором настоящего пункта, формируют паспорта налоговых расходов муниципального округа и в срок до 1 октября текущего финансового года направляют их в УЭФ Администрации города Оленегорска.

13. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального округа (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального округа;
- б) оценку результативности налоговых расходов муниципального округа.

14. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального округа являются:

- а) соответствие налоговых расходов муниципального округа целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального округа, не относящимся к муниципальным программам;
- б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в подпункте «б» настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

15. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального округа хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в УЭФ Администрации города Оленегорска предложения об отмене льгот для плательщиков, либо сформулировать предложения по совершенствованию (уточнению) механизма ее действия.

16. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального округа определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального округа.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

17. Оценка результативности налоговых расходов муниципального округа включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального округа.

18. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального округа осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

19. При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода муниципального округа.

20. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным

программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального округа и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

21. Оценка результативности налоговых расходов муниципального округа допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов муниципального округа.

22. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального округа куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального округа, вкладе налогового расхода муниципального округа в достижение целей муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам.

Паспорта налоговых расходов муниципального округа, результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального округа, рекомендации по результатам указанной оценки направляются кураторами налоговых расходов в УЭФ Администрации города Оленегорска ежегодно, до 1 октября текущего финансового года для обобщения.

23. УЭФ Администрации города Оленегорска формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального округа на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

24. Результаты оценки налоговых расходов муниципального округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального округа.

Приложение  
к Порядку

**Перечень информации, включаемой в паспорт налогового расхода в муниципальном округе  
город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области**

Предоставляемая информация		Источник данных
1. Нормативные характеристики налогового расхода в муниципальном округе город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – налоговый расход)		
1.	Наименования налогов, сборов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов
2.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (статья, часть, пункт, подпункт, абзац)	перечень налоговых расходов
3.	Категории плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов
4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов	куратор налогового расхода
5.	Целевая категория плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	куратор налогового расхода
6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов	куратор налогового расхода
7.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов	куратор налогового расхода
2. Целевые характеристики налогового расхода		
8.	Цели предоставления налоговых расходов	куратор налогового расхода

9.	Наименования муниципальных программ муниципального округа, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального округа, не относящиеся к муниципальным программам муниципального округа (непрограммные направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов	перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода
10.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов	куратор налогового расхода
11.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов	куратор налогового расхода
12.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального округа и (или) целей социально-экономической политики муниципального округа, не относящихся к муниципальным программам муниципального округа, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	куратор налогового расхода
<b>3. Фискальные характеристики налогового расхода</b>		
13.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	главный администратор доходов местного бюджета, УЭФ Администрации города Оленегорска
14.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	УЭФ Администрации города Оленегорска
16.	Общая численность плательщиков налогов, сборов в отчетном финансовому году (единиц)	главный администратор доходов местного бюджета
17.	Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц)	главный администратор доходов местного бюджета
18.	Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального округа плательщиками налогов, сборов по видам налога, сбора, (тыс. рублей)	главный администратор доходов местного бюджета
19.	Объем налогов, сборов задекларированный для уплаты в бюджет муниципального округа плательщиками налогов, сборов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	главный администратор доходов местного бюджета