

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
№ 1164 от 03.11.2022**

г. Оленегорск

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В целях подготовки проекта решения Совета депутатов города Оленегорска «О бюджете муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в соответствии с Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Совета депутатов города Оленегорска от 11.04.2008 № 01-30рс, постановлением Администрации города Оленегорска от 09.11.2012 № 431 «О порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области, принятым решением Совета депутатов города Оленегорска от 05.10.2021 № 01-22рс, **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной политики; Бюджетная политика муниципального округа).

2. Главным распорядителям средств местного бюджета в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации города Оленегорска от 11.11.2021 № 720 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Заполярная руда» и сетевом издании GAZETAZAPRUДА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: GAZETAZAPRUДА.RU.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2023.

И.Н. Лебедев,
глава города Оленегорска.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации города
Оленегорска от 03.11.2022 № 1164

Основные направления бюджетной политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основных подходов к планированию доходов и расходов.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее – Указы Президента Российской Федерации), Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Основных направлений налоговой политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, Основных направлений долговой политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, Прогноза социально-экономического развития муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, муниципальных программ и иных документов стратегического планирования, а также мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области в целях оздоровления муниципальных финансов, утвержденным распоряжением Администрации города Оленегорска от 24.03.2022 № 118-р (далее – План консолидации бюджетных средств).

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект местного бюджета на 2023-2025 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика муниципального округа на 2023-2025 годы, ввиду ограниченности финансовых ресурсов, в первую очередь будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального округа, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития.

В приоритетах Бюджетной политики муниципального округа на 2023-2025 годы сохраняется обеспечение стабильности местного бюджета, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной и муниципальной политики. Основные направления бюджетной политики скорректированы исходя из условий текущей экономической ситуации на фоне изменения геополитической обстановки в мире.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, на реализацию национальных и региональных проектов, сокращению неэффективных расходов, неприятию новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных

поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращению объема муниципального долга.

Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая социальные выплаты гражданам и оплату труда, повлечет за собой сокращение иных направлений расходов местного бюджета.

Основными задачами Бюджетной политики муниципального округа на 2023-2025 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области в целях оздоровления муниципальных финансов;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципальных учреждений;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- осуществление процедур финансового контроля;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, в том числе размещение информации о бюджетном процессе муниципального округа на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
- соблюдение условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- совершенствование процедур проведения муниципальных закупок;
- дальнейшее развитие системы муниципальных программ и проектных принципов управления, совершенствование нормативной и методической базы с учетом изменения федерального и регионального законодательства;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2023-2025 годы

Прогноз доходов местного бюджета на 2023-2025 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально-экономического развития муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован на основании расчетов главных администраторов доходов местного бюджета с учетом принятых и планируемых к введению с 1 января 2023 года изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

В прогнозном периоде 2023-2025 годов ожидается рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в основном за счет увеличения поступлений от:

- налога на доходы физических лиц;
- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- индексация налоговых ставок на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин;
- пролонгация до 01.01.2026 действия пониженных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в соответствии Законом Мурманской области от 29.03.2022 № 2741-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

– действие до 01.01.2024 Закона Мурманской области от 24.09.2015 № 1901-01-ЗМО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Мурманской области»;

– отмена с 01.01.2023 перераспределения в пользу местных бюджетов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40%.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2023-2025 годы

Бюджетная политика муниципального округа на 2023-2025 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом Прогноза социально-экономического развития муниципального округа на период 2023-2025 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также договорами, заключенными с Министерством финансов Мурманской области, о предоставлении бюджету муниципального округа бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета, на погашение муниципальных долговых обязательств, общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита (профицита) местного бюджета, объем муниципального долга и объем задолженности по кредитам сформированы с учетом соблюдения условий договоров, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, а также с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- безусловное исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая социальные выплаты гражданам и оплату труда;
- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне усиления санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточного объема доходной базы местного бюджета и необходимости соблюдения условий договоров и соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1) В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Оленегорска от 15.12.2021 № 01-50рс «О бюджете муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решений Совета депутатов города Оленегорска от 24.05.2022 № 01-28рс, от 06.09.2022 № 01-39рс).

2) Объемы бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы сформированы с учетом:

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5%;
- необходимости включения в проект местного бюджета объемов бюджетных ассигнований, направленных на безусловное исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая социальные выплаты гражданам и оплату труда;
- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия;
- ежегодной индексации текущих расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозными среднегодовыми показателями инфляции на услуги жилищно-коммунального хозяйства;
- необходимости включения в проект местного бюджета объемов бюджетных ассигнований, для обеспечения уровня софинансирования, к субсидиям, в том числе направленным на реализацию национальных и региональных проектов;
- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей исходя из прогнозного уровня инфляции.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2023-2025 годы будет проводиться с учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств из внебюджетных источников, а также с учетом мер, предусмотренных Планом консолидации бюджетных средств.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше Основных направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2023-2025 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета с учетом сохранения в приоритете социальной направленности расходов бюджета.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации мероприятий предусмотренных Планом консолидации бюджетных средств.

В рамках обеспечения прозрачности местного бюджета и открытости бюджетного процесса предусматривается реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.