

**Администрация города Оленегорска
с подведомственной территорией Мурманской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
№ 735 от 16.11.2021
г. Оленегорск**

**Об утверждении Основных направлений долговой политики муниципального округа
город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области и принятия мер по снижению долговой нагрузки, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области, принятым решением Совета депутатов муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области от 05.10.2021 № 01-22рс, **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – долговая политика).

2. Признать утратившим силу постановление Администрации города Оленегорска от 06.11.2020 № 809 «Об основных направлениях долговой политики муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2022.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Заполярная руда» и сетевом издании GAZETAZAPRUDA в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: GAZETAZAPRUDA.RU.

**Л.Ф. Орлова,
Заместитель главы Администрации города.**

Утверждены
постановлением Администрации города Оленегорска
от 16.11.2021 № 735

**Основные направления долговой политики муниципального округа
город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

1. Общие положения

Долговая политика муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с Основными направлениями государственной долговой политикой Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, муниципальной программой «Повышение эффективности муниципального управления муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией», утвержденной постановлением Администрации города Оленегорска от 12.10.2015 № 449.

Под долговой политикой муниципального округа понимается система управления муниципальными внутренними заимствованиями, своевременное и полное исполнение долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Реализует долговую политику муниципального округа Управление экономики и финансов Администрации города Оленегорска с подведомственной территорией Мурманской области.

Долговая политика муниципального округа направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального округа;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального округа;
- обеспечение поддержания объема муниципального долга, значений дефицита и предельного объема муниципального долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением о бюджете муниципального округа на текущий финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных законодательством, и в соответствии с решением о бюджете муниципального округа на текущий финансовый год и на плановый период;
- соблюдение условий договоров о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, договоров о предоставлении бюджету муниципального образования бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета и договоров на погашение муниципальных долговых обязательств заключенных с Министерством финансов Мурманской области;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального округа.

Информация о долговой политике является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Основные направления долговой политики устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски,

возникающие в процессе управления муниципальным долгом муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области (далее - муниципальный долг).

II. Итоги реализации долговой политики

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 01.10.2020 № 674-ПП «Об утверждении Порядка проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области» Министерством финансов Мурманской области проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Мурманской области.

Приказом Министерства финансов Мурманской области от 01.10.2021 № 114н «Об утверждении перечней муниципальных образований Мурманской области по уровням долговой устойчивости» сформирован перечень муниципальных образований Мурманской области по группам заемщиков и уровням долговой устойчивости по состоянию на 1 октября 2021 года. Согласно данному Перечню муниципальное образование город Оленегорск с подведомственной территорией относится к группе с низким уровнем долговой устойчивости.

В 2020 году муниципальным образованием были погашены ранее реструктурированные кредиты (договор о реструктуризации от 20.10.2017 № 4-14-17/р; договор о реструктуризации от 11.12.2017 № 9-14-17/р; договор о реструктуризации от 14.12.2017 № 2-15-17/р; договор о реструктуризации от 14.12.2017 № 3-15-17/р; договор о реструктуризации от 14.12.2017 № 9-15-17/р) на общую сумму 3 200 000,02 руб. и проведена реструктуризация бюджетного кредита (договор от 04.12.2017 № 10-17 на сумму 51 900 000,00 руб.), выданного в 2017 году, в сумме 49 305 000,00 руб.

Муниципальный долг сократился на 52 505 000,02 руб. и составил на 1 января 2021 года 457 945 000,00 руб., или 87,5% от общего объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, в том числе задолженность по:

- кредитам, привлеченным в Министерстве финансов Мурманской области – 457 945 000,00 руб.;
- кредитам, полученным в кредитных организациях – 0,00 руб.

Муниципальные ценные бумаги не выпускались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Потребность в заемных средствах на предстоящий трехлетний период для решения проблем сбалансированности местного бюджета будет сохраняться.

Одним из главных факторов, определяющих долговую политику муниципального округа на период 2022-2024 годов, является повышенная долговая нагрузка местного бюджета и необходимость ее планомерного снижения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;
- рост расходных обязательств муниципального округа, обусловленный необходимостью достижения целевых показателей национальных и региональных проектов, направленных на достижение национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

IV. Цели, принципы и задачи долговой политики

Целью долговой политики муниципального округа является поддержание объема долговых обязательств муниципального округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков, в том числе:

- обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Принципами долговой политики муниципального округа являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств муниципального округа;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом муниципального округа.

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального округа (далее - заимствования);
- оптимизация структуры муниципального долга муниципального округа;
- обеспечение дефицита бюджета муниципального округа в 2022, 2023 и 2024 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета муниципального округа без учета безвозмездных поступлений за 2022, 2023 и 2024 годы соответственно, с учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- соблюдение условий договоров о предоставлении бюджету муниципального округа бюджетных кредитов из бюджета Мурманской области;
- соблюдение условий договоров о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету муниципального округа бюджетных кредитов из бюджета Мурманской области;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального округа в привлечении заемных средств;
- формирование положительной кредитной истории муниципального округа;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального округа;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга муниципального округа.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

- 1) привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;
- 2) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- 3) осуществление муниципальных внутренних заимствований с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам;
- 4) использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- а) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;
- б) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;
- в) риск рефинансирования - невозможность осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств;
- г) риск ликвидности - отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального округа в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;
- планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;
- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

VII. Ожидаемые результаты долговой политики муниципального округа

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой муниципального округа, позволит:

- поддерживать величину муниципального долга муниципального округа на безопасном уровне;
- сохранять финансовую устойчивость бюджета муниципального округа;
- оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики муниципального округа.