

**Администрация города Оленегорска
с подведомственной территорией Мурманской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
№ 720 от 11.11.2021
г. Оленегорск**

**Об основных направлениях бюджетной политики
муниципального округа город Оленегорск
с подведомственной территорией Мурманской области
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

В целях подготовки проекта решения Совета депутатов города Оленегорска «О бюджете муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в соответствии с Положением о бюджетном процессе, утвержденным решением Совета депутатов города Оленегорска от 11.04.2008 № 01-30рс, постановлением Администрации города Оленегорска от 09.11.2012 № 431 «О порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области, принятым решением Совета депутатов муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области от 05.10.2021 № 01-22рс, **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Бюджетная политика муниципального округа).

2. Главным распорядителям средств местного бюджета в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой муниципального округа.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации города Оленегорска от 23.11.2020 № 842 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2022.

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Заполярная руда» и сетевом издании GAZETAZAPRUDA в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: GAZETAZAPRUDA.RU.

**Л.Ф. Орлова,
Заместитель главы Администрации города.**

Утверждены
постановлением Администрации города Оленегорска
от 11.11.2021 № 720

**Основные направления бюджетной политики муниципального округа город Оленегорск с подведомственной
территорией Мурманской области
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления Бюджетной политики муниципального округа разработаны в целях определения условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основных подходов к планированию доходов и расходов.

При подготовке Бюджетной политики муниципального округа были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее – Указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений налоговой политики Мурманской области и муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений долговой политики муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, муниципальных программ и иных документов стратегического планирования, а также мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в целях оздоровления муниципальных финансов, утвержденным распоряжением Администрации города Оленегорска от 24.03.2021 № 98-р.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – проект местного бюджета на 2022–2024 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика муниципального округа на 2022–2024 годы, ввиду ограниченности финансовых ресурсов, в первую очередь будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального округа, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития.

В приоритетах бюджетной политики муниципального округа сохраняется обеспечение стабильности местного бюджета, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной и муниципальной политики.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, на реализацию национальных и региональных проектов, сокращению неэффективных расходов, непринятию новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сдерживанию наращивания объема муниципального долга.

Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая социальные выплаты гражданам и оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов местного бюджета.

Основными задачами бюджетной политики на 2022–2024 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в целях оздоровления муниципальных финансов;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;

- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципальных учреждений;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование процедур контроля;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, в том числе размещение информации о бюджетном процессе муниципального округа на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- соблюдение условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- переход на полное казначейское обслуживание с передачей органу Федерального казначейства функций по исполнению бюджета;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Мурманской области.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов местного бюджета на 2022 - 2024 годы

Прогноз доходов проекта местного бюджета на 2022-2024 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально-экономического развития муниципального образования на период 2022 - 2024 годы, предусматривающем умеренный рост экономики в муниципальном образовании, основанный на повышении реальных доходов населения, сохранении деловой активности, а также повышении устойчивости всех сфер жизнедеятельности к эпидемиологическим шокам.

Прогноз доходов сформирован на основании расчетов главных администраторов доходов с учетом принятых и планируемых к введению с 1 января 2022 года изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

В прогнозном периоде 2022-2024 годов ожидается рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в основном за счет увеличения поступлений от: налога на доходы физических лиц; платы за негативное воздействие на окружающую среду.

При формировании прогноза доходов местного бюджета были учтены:

- продление до конца 2024 года действия Закона Мурманской области, устанавливающего налоговую ставку в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Мурманской области;

- снижение ставок по упрощенной системе налогообложения на период с 2020 по 2022 год в соответствии с Законом Мурманской области от 17.04.2020 № 2478-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

- установление льготы по уплате налога на имущество физических лиц, начиная с 2020 года, в виде уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на 50 процентов в отношении объектов налогообложения, включенных с 01.01.2020 года в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

3. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета на 2022–2024 годы

Бюджетная политика муниципального округа на 2022–2024 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, а также на реализацию приоритетных проектов и программ и базируется на принципе обеспечения сбалансированности местного бюджета с учетом

Прогноза социально-экономического развития муниципального образования на периоды 2022 - 2024 годы по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением, предусматривающим меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, договорами, заключенными с Министерством финансов Мурманской области, о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, о предоставлении бюджету муниципального образования бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета, на погашение муниципальных долговых обязательств, общий объем расходов местного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита местного бюджета, объем муниципального долга и объем задолженности по кредитам, сформированы с учетом соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, а также с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств строго в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области;

- неувеличение общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального округа и направление на согласование в Министерство проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального округа об увеличении численности работников органов местного самоуправления и (или) муниципальных учреждений муниципального округа до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников органов местного самоуправления (или) муниципальных учреждений.

В условиях недостаточного объема доходной базы местного бюджета и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

- 1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022–2024 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Оленегорска от 15.12.2020 № 01-50рс «О бюджете муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения Совета депутатов города Оленегорска от 18.05.2020 № 01-08рс);

- 2) объемы бюджетных ассигнований 2022-2024 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект местного бюджета на 2022-2024 годы объемов бюджетных ассигнований, в части софинансирования, к субсидиям, направленным на реализацию национальных и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2022 на 3,9%, с 01.01.2023 на 3,9%, с 01.01.2024 на 3,9%;

- сохранения в 2022–2024 годах установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных органов и муниципальных учреждений, которые не попадают под действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, с 01.10.2022 на 4%, с 01.10.2023 на 4%, с 01.10.2024 на 4%;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов для обеспечения софинансирования к субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях с 01.01.2022 на 4%, с 01.01.2023 на 4%, с 01.01.2024 на 4%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей, с 01.06.2022 на 4%.

Формирование объемов и структуры расходов местного бюджета на 2022 - 2024 годы будет проводиться с учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств из внебюджетных источников, а также с учетом мер, предусмотренных планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией в целях оздоровления муниципальных финансов, утвержденным распоряжением Администрации города Оленегорска от 24.03.2021 № 98-р.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект местного бюджета на 2022–2024 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, необходимо продолжать реализовывать меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.